

KẾ HOẠCH

Thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW, ngày 09/12/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XIII) về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới

Thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW, ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XIII) về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới (sau đây gọi tắt là Nghị quyết 27), Ban Thường vụ Tỉnh ủy xây dựng kế hoạch thực hiện cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Quán triệt sâu sắc, tạo sự thống nhất trong nhận thức, quyết tâm chính trị, trách nhiệm của các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, cơ quan, đơn vị, cán bộ, đảng viên và Nhân dân trong thực hiện Nghị quyết 27, nhằm tạo sự chuyển biến tích cực trong xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới.

2. Thường xuyên tổ chức tuyên truyền, quán triệt sâu sắc, đầy đủ **05** quan điểm; mục tiêu tổng quát và các mục tiêu cụ thể; **03** vấn đề trọng tâm mang tính chiến lược và **10** nhóm nhiệm vụ, giải pháp được xác định trong Nghị quyết 27; kịp thời cụ thể hóa, tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả, phù hợp yêu cầu của địa phương, cơ quan, đơn vị trong tình hình mới, quyết tâm thực hiện thắng lợi mục tiêu Nghị quyết Đại hội lần thứ XIII của Đảng và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Phú Thọ lần thứ XIX, nhiệm kỳ 2020 - 2025 đã đề ra.

3. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện toàn diện, quyết liệt, đồng bộ, hiệu quả Nghị quyết 27; đề ra các nhiệm vụ, giải pháp, lộ trình và phân công trách nhiệm tổ chức thực hiện, đảm bảo sự lãnh đạo của Đảng, Nhà nước quản lý và Nhân dân làm chủ.

II. MỘT SỐ NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU

1. Đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến, giáo dục, nâng cao nhận thức về Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam

- Thống nhất nhận thức 08 đặc trưng cơ bản của Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam, trong đó khẳng định Nhà nước do Đảng Cộng sản Việt Nam lãnh đạo. Đổi mới, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục nâng cao nhận thức cho cán bộ, đảng viên và Nhân dân nắm vững, hiểu biết sâu sắc Hiến

pháp, pháp luật và yêu cầu, nhiệm vụ tiếp tục xây dựng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới.

- Thường xuyên quán triệt sâu sắc chủ trương xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam là nhiệm vụ trọng tâm của đổi mới hệ thống chính trị, luôn phải đặt trong tổng thể công tác xây dựng, chỉnh đốn Đảng và hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh; được tiến hành đồng bộ với thực hiện dân chủ xã hội chủ nghĩa và phát triển kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa.

2. Bảo đảm quyền làm chủ của Nhân dân, thượng tôn Hiến pháp và pháp luật, tôn trọng, bảo đảm và bảo vệ quyền con người, quyền công dân

- Thực hiện đầy đủ, đúng đắn, hiệu quả cơ chế Nhân dân thực hiện quyền lực nhà nước bằng dân chủ trực tiếp, dân chủ đại diện, nhất là dân chủ ở cơ sở. Tích cực nghiên cứu, đề xuất hoàn thiện quy định pháp luật theo hướng phát huy tốt hơn các hình thức dân chủ trực tiếp, bảo đảm thực hiện quyền của Nhân dân tham gia thảo luận, kiến nghị các vấn đề của địa phương, cơ sở; công khai, minh bạch việc tiếp nhận, xử lý, giải quyết kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo của Nhân dân.

- Thực hiện tốt các quy định về bầu cử, ứng cử để lựa chọn được những người xứng đáng đại diện cho Nhân dân. Phát huy dân chủ đi đôi với tăng cường pháp chế, đề cao đạo đức xã hội và trách nhiệm công dân; giữ vững kỷ luật, kỷ cương; đấu tranh kiên quyết với những biểu hiện dân chủ cực đoan, dân chủ hình thức; xử lý nghiêm mọi hành vi lợi dụng dân chủ xâm phạm lợi ích của Nhà nước, quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân.

- Xây dựng ý thức và lối sống thượng tôn Hiến pháp, pháp luật trong toàn xã hội; đưa nội dung phù hợp vào chương trình đào tạo, bồi dưỡng của hệ thống giáo dục. Nâng cao ý thức trách nhiệm, năng lực của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức trong thực thi pháp luật. **Cụ thể hoá cơ chế, qui định để thực hiện đầy đủ quyền và trách nhiệm bảo vệ Hiến pháp.**

- Tiếp tục cụ thể hóa đầy đủ quy định của Hiến pháp và pháp luật về quyền con người, quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân; xác định rõ trách nhiệm của cơ quan nhà nước trong việc tôn trọng, bảo đảm, bảo vệ quyền con người, quyền công dân. Thực hiện tốt nguyên tắc công dân được làm tất cả những gì pháp luật không cấm; quyền công dân không tách rời nghĩa vụ công dân, việc thực hiện quyền con người, quyền công dân không được xâm phạm lợi ích quốc gia - dân tộc, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân.

3. Tiếp tục tham gia xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật; tổ chức thực hiện pháp luật nghiêm túc, hiệu quả, bảo đảm yêu cầu phát triển trong tình hình mới

- Tổ chức nghiên cứu, tham gia ý kiến có chất lượng vào các dự thảo văn bản luật, các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và địa phương; tháo gỡ kịp

thời khó khăn, vướng mắc, khơi dậy, phát huy mọi tiềm năng và nguồn lực, tạo động lực mới cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh nhanh và bền vững; lấy quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân, tổ chức, doanh nghiệp làm trung tâm, thúc đẩy đổi mới sáng tạo.

- Nâng cao chất lượng ban hành văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan có thẩm quyền, bảo đảm kịp thời, khả thi, hiệu quả. Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân, chuyên gia, nhà khoa học tham gia xây dựng pháp luật. Đẩy mạnh công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; nâng cao năng lực các dịch vụ pháp lý, trợ giúp pháp lý, tư vấn và hỗ trợ pháp lý để người dân, doanh nghiệp dễ tiếp cận pháp luật và chấp hành tốt pháp luật. Tăng cường thi hành pháp luật trong các lĩnh vực quan trọng liên quan đến lợi ích thiết yếu của người dân, tổ chức, doanh nghiệp.

- Tăng cường nguồn lực đầu tư, kinh phí cho công tác **xây dựng**, thi hành pháp luật và phổ biến, giáo dục pháp luật. Thường xuyên quan tâm rà soát, củng cố, kiện toàn **tổ chức pháp chế, tổ chức làm công tác pháp luật và đội ngũ** cán bộ, công chức làm công tác **xây dựng** và thi hành pháp luật. Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý văn bản **quy phạm pháp luật trái pháp luật** và kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật.

4. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền

- Tiếp tục đổi mới tổ chức và hoạt động của các cấp chính quyền địa phương theo hướng tinh gọn, giảm hợp lý số lượng các cơ quan chuyên môn. Nâng cao chất lượng hoạt động của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh, Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp, bảo đảm tiêu chuẩn, cơ cấu, **gắn trách nhiệm cụ thể với đơn vị bầu cử và cử tri**. Đổi mới mạnh mẽ nội dung, hình thức tiếp xúc cử tri; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để tiếp nhận ý kiến, kiến nghị của cử tri. Nâng cao chất lượng các kỳ họp, chất vấn, trả lời chất vấn, ban hành các nghị quyết và các cuộc giám sát của Hội đồng nhân dân.

- Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác chỉ đạo, điều hành của ủy ban nhân dân các cấp; xây dựng nền hành chính phục vụ Nhân dân, dân chủ, pháp quyền, chuyên nghiệp, hiện đại, khoa học, trong sạch, công khai, minh bạch, tạo môi trường thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp. Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, trọng tâm là nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức **với ba trụ cột chính: Tổ chức bộ máy; công vụ, công chức; hành chính điện tử và chuyển đổi số**. Đơn giản hoá thủ tục hành chính, cắt bỏ các thủ tục không cần thiết, gây phiền hà cho người dân và doanh nghiệp, cản trở cạnh tranh lành mạnh. Áp dụng hiệu quả dịch vụ công trực tuyến; đẩy mạnh cung cấp và sử dụng dịch vụ công mức độ 4. Tiếp tục cải cách, nâng cao hiệu quả quản lý tài chính công, chất

lượng dịch vụ công; sắp xếp lại các đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, bảo đảm chất lượng, hoạt động hiệu quả.

- Đẩy mạnh phân cấp hợp lý, đi đôi với nâng cao trách nhiệm, gắn với bảo đảm nguồn lực, năng lực thực hiện pháp luật; phát huy vai trò chủ động, sáng tạo, tự chịu trách nhiệm của từng địa phương, cơ quan, đơn vị. Phân định rõ trách nhiệm giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị; khắc phục triệt để tình trạng chồng chéo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn; đề cao vai trò, trách nhiệm cá nhân, nhất là người đứng đầu trong các cơ quan hành chính nhà nước.

- Tập trung phát triển toàn diện và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, tiếp tục thu hút nhân tài; hoàn thiện hệ thống tiêu chuẩn chức danh, vị trí việc làm, tiêu chuẩn nghiệp vụ, tiêu chí đánh giá cán bộ, công chức, viên chức dựa trên kết quả thực hiện nhiệm vụ được giao bằng sản phẩm cụ thể và sự hài lòng của người dân, doanh nghiệp.

5. Nâng cao chất lượng hoạt động tư pháp, xây dựng nền tư pháp chuyên nghiệp, hiện đại, công bằng, nghiêm minh, liêm chính, phụng sự Tổ quốc, phục vụ Nhân dân

- Thực hiện nghiêm túc chủ trương của Đảng về đẩy mạnh cải cách tư pháp; tăng cường rà soát, hoàn thiện các quy định của pháp luật liên quan đến tư pháp. Xây dựng và thực hiện cơ chế phòng ngừa, ngăn chặn, xử lý mọi hành vi can thiệp trái pháp luật vào hoạt động tư pháp; bảo đảm tính độc lập của toà án theo thẩm quyền xét xử, thẩm phán, hội thẩm xét xử độc lập và chỉ tuân theo pháp luật.

- Nghiên cứu đề xuất với các cơ quan có thẩm quyền hoàn thiện chế định tố tụng tư pháp **lấy xét xử là trung tâm, tranh tụng là đột phá**; bảo đảm tố tụng tư pháp dân chủ, công bằng, văn minh, **pháp quyền**, hiện đại, nghiêm minh, dễ tiếp cận. Áp dụng hiệu quả thủ tục tố tụng rút gọn; đổi mới và nâng cao hiệu quả cơ chế Nhân dân tham gia xét xử tại toà án; khắc phục quan hệ hành chính giữa các cấp toà án, bảo đảm độc lập giữa các cấp xét xử và độc lập của thẩm phán, hội thẩm khi xét xử; xây dựng toà án điện tử và thực hiện đầy đủ quyền tư pháp.

- Nghiên cứu đề xuất tiếp tục hoàn thiện thể chế qui định về chức năng thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp của Viện kiểm sát nhân dân; tăng cường trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra; kiểm sát hoạt động xét xử phù hợp với nguyên tắc thẩm phán, hội thẩm xét xử độc lập và chỉ tuân theo pháp luật; hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy của cơ quan điều tra và các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra; **bảo đảm quyền con người, quyền công dân đối với người bị giữ, bị bắt, tạm giữ, tạm giam theo quy định của pháp luật**.

- Đề xuất đổi mới tổ chức và hoạt động của cơ quan thi hành án. Nâng cao hiệu quả công tác quản lý giáo dục, cải tạo phạm nhân, quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng; bảo đảm và bảo vệ quyền con người,

quyền công dân đối với người chấp hành án theo quy định của pháp luật. Nâng cao chất lượng, hiệu quả thi hành án dân sự, hành chính theo hướng rút ngắn thời gian, giảm thiểu chi phí; thực hiện xã hội hoá một số hoạt động thi hành án dân sự với cơ chế bảo đảm và lộ trình phù hợp. Nâng cao hiệu quả phối hợp giữa các cơ quan trong thi hành án hình sự, dân sự và hành chính.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và trách nhiệm tự quản của tổ chức xã hội - nghề nghiệp đối với luật sư; phát triển đội ngũ luật sư đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp và hội nhập quốc tế. Củng cố và nâng cao vai trò, trách nhiệm các cấp Hội luật gia và hội viên Hội luật gia trong thực hiện các nhiệm vụ pháp luật qui định. Tiếp tục huy động các nguồn lực để xã hội hoá và phát triển các lĩnh vực công chứng, hoà giải, trọng tài, thừa phát lại, giám định tư pháp; nâng cao vai trò, tính chuyên nghiệp và chất lượng trợ giúp pháp lý, nhất là trong hoạt động tố tụng tư pháp. Xây dựng đội ngũ hành nghề công chứng, hoà giải, trọng tài, thừa phát lại, giám định tư pháp, Trợ giúp viên pháp lý đủ về số lượng, bảo đảm chất lượng, hoạt động chuyên nghiệp, tuân thủ pháp luật và chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp, đáp ứng nhu cầu của xã hội.

- Xây dựng và phát triển nhân lực tư pháp ở địa phương đủ số lượng, bảo đảm chất lượng, có cơ cấu hợp lý. Xác định rõ tiêu chuẩn về chuyên môn nghiệp vụ, bản lĩnh chính trị, phẩm chất đạo đức, trách nhiệm nghề nghiệp, kiến thức pháp luật, kinh tế, xã hội và kinh nghiệm thực tiễn đối với từng chức danh, nhân lực tư pháp ở địa phương.

6. Hoàn thiện cơ chế kiểm soát quyền lực nhà nước; đẩy mạnh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

- Bảo đảm quyền lực nhà nước là thống nhất, có sự phân công rành mạch, phối hợp chặt chẽ. Tăng cường kiểm soát quyền lực nhà nước; tất cả quyền lực phải được kiểm soát chặt chẽ bằng cơ chế, phải được ràng buộc bằng trách nhiệm. Kiểm soát quyền lực gắn với siết chặt kỷ luật, kỷ cương trong hoạt động của Nhà nước và cán bộ, công chức, viên chức.

- Kết hợp chặt chẽ, hiệu quả các cơ chế kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực nhà nước; thực hiện đầy đủ nguyên tắc tập trung dân chủ, trách nhiệm giải trình, công khai, minh bạch trong từng cơ quan nhà nước. Tiếp tục đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của cơ quan kiểm tra Đảng, cơ quan tham mưu, giúp việc của Đảng, cơ quan thanh tra. Bảo đảm quyền tiếp cận thông tin, quyền kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo và các quyền khác của công dân theo quy định pháp luật. Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, đoàn thể và cơ quan báo chí trong giám sát, kiểm soát quyền lực nhà nước.

- Kiên quyết, kiên trì đấu tranh, ngăn chặn, đẩy lùi tham nhũng, tiêu cực. Căn cứ quy định của Trung ương, xây dựng và ban hành các quy định về kiểm soát quyền lực để phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong công tác thanh tra, kiểm tra,

điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án và trong công tác quản lý, sử dụng tài chính, tài sản công.

7. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc và Nhân dân trong xây dựng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam

- Tiếp tục đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng, bảo đảm sự lãnh đạo toàn diện, thống nhất của Đảng, phát huy trách nhiệm, tính chủ động, sáng tạo và hiệu lực, hiệu quả trong quản lý, điều hành của Nhà nước. Tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện nghị quyết của Đảng. Tăng cường lãnh đạo xây dựng tổ chức bộ máy, xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đủ phẩm chất, năng lực và uy tín; phát huy vai trò nêu gương của cán bộ, đảng viên, nhất là người đứng đầu. Ban hành, sửa đổi, bổ sung các quy chế, quy định, quy trình cụ thể, công khai để cán bộ, đảng viên và Nhân dân biết, giám sát việc thực hiện. Tăng cường kiểm tra, giám sát việc cụ thể hoá và tổ chức thực hiện các chủ trương, đường lối của Đảng; khắc phục triệt để tình trạng thực hiện không đầy đủ, không nghiêm, không hiệu quả.

- Tiếp tục cụ thể hoá, thể chế hoá, hoàn thiện, thực hiện tốt cơ chế "*Đảng lãnh đạo, Nhà nước quản lý, Nhân dân làm chủ*" và phương châm "*dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng*". Phát huy đầy đủ quyền làm chủ, tính tích cực, sáng tạo của Nhân dân, vai trò của Nhân dân tham gia xây dựng Đảng và hệ thống chính trị, chịu sự giám sát của Nhân dân; bảo đảm các tổ chức đảng và đảng viên hoạt động trong khuôn khổ Hiến pháp và pháp luật, thực sự gương mẫu, đi đầu trong việc tuân thủ Hiến pháp và pháp luật.

- Phát huy đầy đủ, hiệu quả vai trò của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội, đoàn thể trong xây dựng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam. Nghiên cứu, đề xuất cơ chế để Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội thực hiện tốt vai trò nòng cốt trong việc phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, giám sát, phản biện xã hội, tham gia xây dựng Đảng, chính quyền, kiểm soát quyền lực nhà nước và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các huyện, thành, thị ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy, Đảng đoàn, Ban cán sự đảng căn cứ Nghị quyết 27 và Kế hoạch của Tỉnh ủy, chủ động xây dựng chương trình hoặc kế hoạch thực hiện Nghị quyết phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền và yêu cầu thực tế của cấp ủy, địa phương, cơ quan, đơn vị.

2. Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo phối hợp đổi mới tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương; đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; chỉ đạo rà soát, kiểm tra việc xây dựng, thi hành và thực hiện pháp luật trên địa bàn tỉnh.

3. Ban cán sự đảng Tòa án nhân dân tỉnh, Ban cán sự đảng Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh căn cứ nội dung Nghị quyết 27 và các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của cơ quan tư pháp Trung ương tiếp tục triển khai có hiệu quả nhiệm vụ cải cách tư pháp, xây dựng nền tư pháp chuyên nghiệp, hiện đại, công bằng, nghiêm minh, liêm chính, phụng sự Tổ quốc, phục vụ Nhân dân.

4. Đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc tỉnh phát huy hiệu quả vai trò của Mặt trận, các tổ chức chính trị - xã hội, đoàn thể và Nhân dân trong xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền; tăng cường giám sát, phản biện xã hội và tham gia kiểm soát quyền lực nhà nước.

5. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy tiếp tục hướng dẫn, tổ chức nghiên cứu, quán triệt, học tập, tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết 27; chỉ đạo các cơ quan báo chí tăng cường phản ánh về tình hình, kết quả xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam.

6. Ban Nội chính Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với các Ban xây dựng Đảng, cơ quan liên quan thường xuyên đôn đốc, hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị quyết; định kỳ sơ kết, tổng kết và báo cáo Trung ương theo quy định.

Kế hoạch này của Tỉnh ủy được phổ biến đến các chi, đảng bộ cơ sở.

Nơi nhận:

- Bộ Chính trị, Ban Bí thư (báo cáo),
- Các Ban Đảng TW, VPTW Đảng,
- TTTU, HĐND, UBND tỉnh,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Ban cán sự đảng, Đảng đoàn,
- Các Ban xây dựng Đảng tỉnh,
- Các sở, ban, ngành, MMTQ, đoàn thể tỉnh,
- Các huyện, thành, thị ủy và ĐUTT,
- CVP, các PVPTU,
- Phòng TH,
- Lưu Văn thư.

**T/M TỈNH ỦY
BÍ THƯ**

Bùi Minh Châu